

**ORIGINALE**

**N°23**  
Reg. delib.  
**del 24-06-2021**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE**

<b>OGGETTO</b>	<b>APPROVAZIONE DEL PIANO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE</b>
----------------	---

Oggi ventiquattro del mese di giugno dell'anno duemilaventuno alle ore 19:00, in modalità Videoconferenza, in seguito a regolari inviti si è riunito in seduta Ordinaria il Consiglio Comunale così composto:

	Presente/Assente		Presente/Assente
Andreotti Patrizia	Presente in videoconferenza	Canil Riccardo	Presente in videoconferenza
Mazzetto Lidia	Presente in videoconferenza	Masella Enzo	Presente in videoconferenza
Sartori Sara	Presente in videoconferenza	Bertolin Nicoletta	Presente in videoconferenza
Favaro Diego	Presente in videoconferenza	Tiepolo Tommaso	Presente in videoconferenza
Barbato Fabio	Presente in videoconferenza	Duregon Marianna	Presente in videoconferenza
Orti Pierantonio	Presente in videoconferenza	Barin Michela	Assente
Malvestio Livio	Assente	Bettio Alberto	Assente
Cervesato Michele	Assente	Damiani Renato	Assente
Stevanato Fabrizio	Assente		

Presenti 11 Assenti 6

Presiede l'adunanza il Signor Canil Riccardo in qualità di Presidente assistito dal Vice Segretario Dott. Arrighi Fabio.

Sono scrutatori i Signori:

Bertolin Nicoletta

Favaro Diego

Barbato Fabio

OGGETTO	APPROVAZIONE DEL PIANO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE
---------	--

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- il D.Lgs. n. 114/1998 ha modificato la disciplina relativa al settore del commercio, sia in sede fissa che su aree pubbliche, attribuendo agli Enti Locali una essenziale funzione programmatrice; in particolare, alle Regioni è stato delegato il compito di stabilire con propria legge le norme di attuazione della riforma e il compito di definire gli indirizzi e i criteri applicativi per la regolarizzazione delle attività del commercio su aree pubbliche;
- la Regione Veneto con legge regionale n. 10/2001 ha emanato nuove norme in materia di commercio su aree pubbliche, dando così avvio ad una rinnovata fase di programmazione commerciale;
- l'art. 2 della citata legge regionale n. 10/2001 definisce i compiti assegnati ai Comuni in materia di commercio su aree pubbliche, stabilendo che essi, in sintonia con la programmazione regionale per l'insediamento di attività commerciali i Comuni e sentite le associazioni di categoria degli operari e dei consumatori maggiormente rappresentative a livello regionale:
  1. *I comuni, nel rispetto dei criteri regionali di cui al comma 7, sentite le rappresentanze locali delle associazioni degli operatori del commercio su aree pubbliche e delle organizzazioni dei consumatori maggiormente rappresentative a livello regionale, entro centottanta giorni dalla pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione del Veneto dei criteri stessi:*
    - a) *approvano il piano del commercio su aree pubbliche, determinando l'ampiezza complessiva delle aree destinate all'esercizio dell'attività, individuando i mercati o le fiere, approvando i relativi regolamenti, le modalità di assegnazione dei posteggi, determinando i settori merceologici dei singoli posteggi all'interno dei mercati e nei posteggi isolati, oltre che le eventuali tipologie merceologiche dei singoli posteggi, la superficie e i criteri di assegnazione delle aree riservate agli agricoltori che esercitano la vendita dei loro prodotti;*
    - b) *individuano le aree nelle quali l'esercizio del commercio è vietato o sottoposto a condizioni particolari per motivi di viabilità, di carattere igienico-sanitario o per altri motivi di pubblico interesse, nonché per motivi di salvaguardia di aree aventi valore architettonico, storico, artistico e ambientale;*
    - c) *fissano gli orari del commercio su aree pubbliche sulla base dei criteri regionali previsti all'articolo 13;*
    - d) *stabiliscono il periodo di svolgimento dell'esercizio stagionale per periodi inferiori all'anno con un minimo di trenta giorni;*
    - e) *stabiliscono il calendario annuale delle deroghe al divieto di svolgimento dei mercati domenicali o festivi e dei mercati straordinari di cui all'articolo 8, comma 3;*
    - f) *stabiliscono, ai sensi dell'articolo 28, comma 16 del decreto legislativo, le procedure per il rilascio dell'autorizzazione, nonché tutte le altre norme atte ad assicurare il rispetto dei principi del procedimento fissati dalla legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni.*
  2. *Ai comuni spetta inoltre:*
    - a) *il rilascio delle autorizzazioni, anche stagionali, all'esercizio del commercio su aree pubbliche sui posteggi ed in forma itinerante;*
    - b) *la conversione d'ufficio delle autorizzazioni nei casi e con le modalità di cui all'articolo 14;*
    - c) *il subingresso del titolo autorizzativo per il trasferimento della gestione o della proprietà dell'azienda;*
    - d) *la sospensione, la revoca dell'autorizzazione nonché l'irrogazione delle sanzioni previste dall'articolo 29 del decreto legislativo;*

3. *I piani delle aree adottati ai sensi della legge 28 marzo 1991, n. 112 e della legge regionale 9 marzo 1995, n. 8 mantengono la loro efficacia per quanto non in contrasto con la presente legge e con il decreto legislativo.*

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta regionale del 20.07.2001, n. 1902 “Criteri applicativi della legge regionale 06.04.2001, n. 10;

RILEVATO che:

- il commercio su aree pubbliche di cui all’art. 29 comma 1 lett. a) del D. Lgs. 114/1998 viene esercitato su posteggi dati in concessione per 10 anni;
- ai sensi della D.G.R.V. n. 2113/2003 – parte II, art. 1 comma 15, le concessioni decennali si rinnovano automaticamente per altri 10 anni;
- l’art. 70, comma 5, del D.Lgs. 59/2010 di recepimento della direttiva UE n. 2006/123, stabiliva (articolo ora abrogato dall’art. 1, comma 686, lett. c) della legge 30.12.2018, n. 145) che “con intesa in sede di Conferenza Unificata Stato-Regioni, ai sensi dell’art. 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, anche in deroga al disposto di cui all’art. 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell’impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo delle concessioni dei posteggi per l’esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare, con le decorrenze previste, anche alle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto ed a quelle prorogate durante il periodo intercorrente fino all’applicazione di tali disposizioni transitorie”;
- ai sensi del citato art. 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131 in attuazione dell’art. 70, comma 5, del D.Lgs. 59/2010 in data 5 luglio 2012 è stata sancita l’Intesa Stato-Regioni sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l’assegnazione ed il rinnovo di posteggi su area pubblica, nonché sulle disposizioni transitorie da applicare in fase di prima attuazione;
- al fine di garantire un sufficiente e uniforme periodo di stabilità ed evitare disparità di trattamento tra soggetti le cui concessioni risultino eventualmente scadute prima dell’entrata in vigore del D.Lgs. 59/2010, prorogate d’imperio, ed i soggetti titolari di concessioni scadute dopo l’entrata in vigore del citato decreto che non abbiano beneficiato di tale possibilità, con le disposizioni transitorie la citata intesa ha stabilito quanto segue:
  - a) le concessioni di posteggio scadute dopo la data di entrata in vigore del D.Lgs. 59/2010 e già prorogate per l’effetto dell’art. 70, comma 5, del citato decreto sono ulteriormente prorogate fino al compimento dei sette anni dalla data di entrata in vigore del D.Lgs. 59/2010 ossia fino al giorno 8 maggio 2017;
  - b) le concessioni di posteggi che scadono nel periodo compreso tra la data dell’Intesa ed i cinque anni successivi all’Intesa stessa, sono prorogate fino al termine di tale periodo, ovvero fino al giorno 5 luglio 2017;

ATTESO che le concessioni di occupazione di suolo pubblico per l’esercizio del commercio su aree pubbliche suddette sono state ulteriormente prorogate al 31 dicembre 2018 con il D.L. 244/2016, convertito in legge n. 19/2018 e da ultimo al 31 dicembre 2020 con la legge 27 dicembre 2017, n. 205 commi 1180 e 1181;

VERIFICATO che:

- in attuazione dell’art. 181, comma 4-bis del D.L. 34/2020, convertito in legge 77/2020, il 27 novembre 2020 è stato emanato il D.M. Sviluppo Economico 25 novembre 2020 che all’allegato A) reca “Linee Guida per il rinnovo delle concessioni di area pubblica in scadenza al 31.12.2020, ai sensi dell’art.181 comma 4-bis del D.L. n. 34/2020, convertito nella legge n. 77/2020”;

- tale normativa stabilisce che le concessioni, secondo le stesse Linee Guida ministeriali e con le modalità stabilite dalle Regioni entro il 30.09.2020, siano rinnovate per la durata di anni 12 e cioè fino al 31.12.2032, previa attivazione del procedimento amministrativo entro e non oltre il 31.12.2020;
- la Regione Veneto ha approvato le modalità attuative con D.G.R.V. n. 1704 del 09.12.2020;
- l'art. 26-bis del D.L. 41/2021 (come modificato dalla legge di conversione n. 69/2021) ha ulteriormente prorogato la validità delle concessioni di posteggio su area pubblica fino al 29 ottobre 2021;

DATO ATTO che il Piano del Commercio vigente risulta approvato con le deliberazioni di Consiglio comunale n. 33 del 29.05.2000 e n. 39 del 07.06.2000;

RICHIAMATE le delibere di Giunta comunale n. 180 del 06.12.2019, n. 53 del 14.05.2020 e n. 72 del 01.06.2021 relative all'istituzione in via sperimentale di n. 5 posteggi in Piazza F.P. Calvi il venerdì mattina a Briana;

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n. 155 del 17.12.2008 relativa all'istituzione e prima regolamentazione del Farm Market o Mercato Contadino il martedì mattina in Piazzetta Dal Maistro a Noale destinato esclusivamente ai produttori agricoli ai sensi del d. lgs. 228/2001;

VISTA la proposta del Piano del commercio su aree pubbliche predisposta dai competenti uffici comunali composta dai seguenti elaborati:

- PARTE 1  
Piano del commercio su aree pubbliche comprensiva di
  - 1) Ricognizione delle aree e dei posteggi esistenti (compresi i posteggi istituiti in via sperimentale)
  - 2) Individuazione delle modifiche
  - 3) Struttura definitiva delle aree e dei posteggi
  - 4) Individuazione delle aree in cui è vietato il commercio su aree pubbliche
 Scheda 1 – Mercato settimanale del giovedì di Noale  
 Planimetria 1 - Mercato settimanale del giovedì di Noale  
 Scheda 2 – Mercato settimanale del venerdì di Briana (di nuova istituzione)  
 Planimetria 2 - Mercato settimanale del venerdì di Briana  
 Scheda 3 – Farm Market del martedì di Noale (di nuova istituzione)  
 Planimetria 3 - Farm Market del martedì di Noale
- PARTE 2  
Regolamento per la disciplina del commercio nei mercati e nei posteggi isolati

RICHIAMATE le Deliberazioni di Giunta comunale n. 54 del 30.04.2021 e n. 80 del 16.06.2021 con le quali si è proceduto, rispettivamente ad approvare e ad aggiornare la Parte II del piano stesso;

DATO ATTO che la documentazione relativa al Piano del Commercio su aree pubbliche è stata trasmessa:

- 1) alle associazioni di categoria dei consumatori ADICONSUM di Mestre, ADOC VENETO, FEDERCONSUMATORI di Mestre, LEGA CONSUMATORI ACLI di Venezia e UNIONE NAZIONALE CONSUMATORI di Venezia con nota prot. 16179 del 09.06.2021;
- 2) alle associazioni di categoria degli operatori territorialmente competenti GOIA UGL con nota prot. 16189 del 09.06.2021, FIVA ASCOM CONFCOMMERCIO con nota prot. 16181 del 09.06.2021 e ANVA CONFESERCENTI con nota prot. 16179 del 09.06.2021;

SENTITI allo scopo i rappresentanti delle Associazioni di categoria degli operatori e una delegazione degli stessi operatori titolari di posteggio nel mercato settimanale del giovedì di Noale

per la discussione del piano predisposto dal competente servizio comunale, per ultimo in seduta collegiale in data 15 giugno 2021, così come da verbali assunti agli atti;

PRESO ATTO che il rappresentante di ANVA CONFERESERCENTI, assente giustificato all'incontro del 15 giugno 2021, ha comunicato di condividere i contenuti degli elaborati del Piano del commercio su aree pubbliche con nota acquisita al prot. 16948 in data 17.06.2021;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265;

DATO ATTO dell'acquisizione dei pareri previsti dalla vigente normativa (ex art. 49 TUEL);

VISTO il verbale della 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare in data 22.06.2021;

UDITI gli interventi in merito all'argomento, per i quali si rinvia al verbale n. 28 sulla discussione generale dell'odierna seduta di Consiglio Comunale;

Tutto ciò premesso e considerato;

Con voti FAVOREVOLI 11 (Andreotti, Canil, Mazzetto, Masella, Sartori, Bertolin, Favaro, Tiepolo, Barbato, Orti, Duregon), ASTENUTI nessuno, CONTRARI nessuno resi per appello nominale con esito accertato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente

### **DELIBERA**

- 1) di richiamare quanto espresso in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare l'allegato Piano comunale del commercio su aree pubbliche, in adempimento alle disposizioni di cui alla legge regionale del Veneto 06.04.2001, n. 10 composto dai seguenti elaborati:
  - PARTE 1  
Piano del commercio su aree pubbliche comprensiva di
    - 1) Ricognizione delle aree e dei posteggi esistenti (compresi i posteggi istituiti in via sperimentale)
    - 2) Individuazione delle modifiche
    - 3) Struttura definitiva delle aree e dei posteggi
    - 4) Individuazione delle aree in cui è vietato il commercio su aree pubblicheScheda 1 – Mercato settimanale del giovedì di Noale  
Planimetria 1 - Mercato settimanale del giovedì di Noale  
Scheda 2 – Mercato settimanale del venerdì di Briana (di nuova istituzione)  
Planimetria 2 - Mercato settimanale del venerdì di Briana  
Scheda 3 – Farm Market del martedì di Noale (di nuova istituzione)  
Planimetria 3 - Farm Market del martedì di Noale
  - PARTE 2  
Regolamento per la disciplina del commercio nei mercati e nei posteggi isolati
- 3) di dare atto che ai sensi dei criteri applicativi della legge regionale n. 10/2001, il Piano ha validità triennale ed efficacia, comunque, fino all'adozione del nuovo Piano;
- 4) di inviare il presente provvedimento alla Regione Veneto per il relativo riconoscimento;

- 5) di pubblicare il presente provvedimento nell'Amministrazione trasparente del sito dell'ente ai sensi del d.lgs. 33/13 e s.m.i. e nell'Albo pretorio online al fine di garantirne la massima diffusione.

Successivamente

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, avendo avuto la successiva e separata votazione eseguita in merito il seguente esito: voti FAVOREVOLI 11 (Andreotti, Canil, Mazzetto, Masella, Sartori, Bertolin, Favaro, Tiepolo, Barbato, Orti, Duregon), ASTENUTI nessuno, CONTRARI nessuno resi per appello nominale con esito accertato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

<b>OGGETTO</b>	<b>APPROVAZIONE DEL PIANO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE</b>
----------------	---

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

**IL Presidente**  
**Canil Riccardo**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**IL Vice Segretario**  
**Arrighi Fabio**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.